

Kontrola „zahraničních pracovních cest“

Zadání:

Zastupitelstvo města Chrudim uložilo na svém jednání dne 9. 12. 2019 usnesením č. Z/101/2019 Kontrolnímu výboru „prověřit dodržování poskytování cestovních náhrad oprávněným osobám ve smyslu Zásad pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva, výborů Zastupitelstva města, komisí Rady města a zvláštních orgánů města“.

Vzhledem k tomu, že úkol byl uložen na základě projednávání bodu „Informace o činnosti Rady města Chrudim“ a uskutečněných zahraničních pracovních cest uvolněných funkcionářů města v roce 2019, byla kontrola zaměřena na tuto oblast.

Poskytnuté podklady:

- Usnesení ZM Chrudim č. Z/101/2019 ze dne 9. 12. 2019
- Zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva, výborů Zastupitelstva města, komisí Rady města a zvláštních orgánů města
- Usnesení RM Chrudim č. R/381/2019 ze dne 7. 10. 2019
- kopie cestovních příkazů starosty Františka Pilného a místostarosty Petra Lichtenberga k zahraniční pracovní cestě do slovenského Svidníku ve dnech 28. – 29. 6. 2019
- kopie cestovních příkazů starosty Františka Pilného a místostarosty Petra Lichtenberga k zahraniční pracovní cestě do polské Olešnice dne 23. 8. 2019
- kopie cestovního příkazu starosty Františka Pilného k zahraniční cestě do polské Olešnice ve dnech 13. – 15. 9. 2019

Zjištění KV:

Všechny výše zmíněné zahraniční pracovní cesty schválila Rada města Chrudim usnesením č. R/381/2019 až dne 7. 10. 2019, tedy více než čtvrt roku po uskutečnění první zahraniční pracovní cesty a zhruba měsíc po uskutečnění dalších dvou zahraničních pracovních cest.

Ve všech prověřovaných případech došlo k porušení „Zásad pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva, výborů Zastupitelstva města, komisí Rady města a zvláštních orgánů města“ (dále jen Zásady), které schválilo Zastupitelstvo města Chrudim usnesením ZM č. Z/2/2019 dne 25. 2. 2019.

Došlo k porušení Čl. 1 (Schvalování pracovní cesty), bodu 2, který mj. stanoví, že „starostovi a místostarostům povoluje zahraniční pracovní cesty Rada města Chrudim“, a dalších bodů navazujících. Z jazykového i systematického výkladu příslušných ustanovení těchto zásad totiž jednoznačně vyplývá, že pracovní cesta musí být povolena před jejím zahájením.

Výše zmíněné Zásady byly schváleny v rámci vyhrazené kompetence Zastupitelstva města Chrudim (§ 84 odst. 2 písm. u) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů).

Jakkoli totiž náleží členovi zastupitelstva obce v souladu s ustanovením § 81 zákona o obcích cestovní náhrady, a to v souvislosti s výkonem jeho funkce, musí být respektována pravidla, která pro jejich čerpání stanovil nejvyšší orgán obce.

Zákon o obcích ve svém § 81 mj. stanoví:

(1) Členovi zastupitelstva obce náleží v souvislosti s výkonem jeho funkce cestovní náhrady ve výši a za podmínek stanovených právními předpisy platnými pro zaměstnance obce a v jejich mezích podle pravidel pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce, stanovených zastupitelstvem obce.

(2) Zastupitelstvo obce může stanovit, že za pravidelné pracoviště člena zastupitelstva obce pro účely cestovních náhrad se považuje místo jeho trvalého pobytu.

(3) Nestanoví-li v pravidlech pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce zastupitelstvo obce jinak, podmínky, které mohou ovlivnit poskytování a výši cestovních náhrad, zejména dobu a místo nástupu a ukončení cesty, místo plnění úkolů, způsob dopravy a ubytování, určuje členům zastupitelstva obce před zahájením pracovní cesty písemně starosta.

(4) Stanoví-li tak zastupitelstvo obce, náleží členovi zastupitelstva obce náhrada za opotřebení vlastního zařízení nebo jiných předmětů nezbytných k výkonu funkce člena zastupitelstva obce. To neplatí pro používání motorového vozidla, u kterého se poskytování náhrad řídí odstavci 1 až 3.

Z výše uvedeného tedy vyplývá, že ve všech prověřovaných případech došlo současně k porušení zákona o obcích.

V souvislosti se zahraničními pracovními cestami dále došlo před zahájením cesty nebo po jejím ukončení (neboť bez příslušného schválení před nástupem na zahraniční pracovní cestu) k neoprávněnému vyplacení a čerpání stravného, dalších náhrad nutných vedlejších výdajů (benzín), neoprávněným nákladům na pojištění a neoprávněnému použití služebního vozidla.

Tato skutečnost byla napravena až zmíněným usnesením RM č. R/381/2019 ze dne 7. 10. 2019, ovšem bez řádného zdůvodnění, neboť důvodová zpráva k tomuto materiálu obsahuje pouze zdůvodnění zahraniční pracovní cesty starosty Františka Pilného a místostarostů Aleše Nunváře a Pavla Štěpánka do chorvatského Motovunu ve dnech 18. – 20. 10. 2019, která se nakonec paradoxně neuskutečnila.

